



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

(Росздравнадзор)

**Доклад о контроле за оборотом
наркотических средств, психотропных
веществ и их прекурсоров, культивированием
наркосодержащих растений
по итогам 2022 года**

109074, Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 1

2023 год

Утверждено
Заместитель руководителя
Федеральной службы по надзору
в сфере здравоохранения

Д.В. Пархоменко

«14» марта 2023 г.



**Доклад о контроле за оборотом
наркотических средств, психотропных веществ и их
прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений
по итогам 2022 года**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений4 стр.
2. Организация и осуществление контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений11 стр.
3. Анализ и оценка эффективности контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений13 стр.
4. Выводы и предложения по осуществлению контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений.....16 стр.

1 РАЗДЕЛ.
**СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В
ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ,
КУЛЬТИВИРОВАНИЕМ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ**

Нормативные правовые акты, устанавливающие порядок контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений

- 1) Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- 2) Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 3) Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- 4) Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- 5) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 6) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 7) Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- 8) Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- 9) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;
- 10) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2008 г. № 117-ФЗ;
- 11) Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности»;
- 12) постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»;
- 13) постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- 14) постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами,

уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

15) постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

16) постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

17) постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации»;

18) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения»;

19) постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (до 1 сентября 2022г.);

20) постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1007 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (с 1 сентября 2022г.);

21) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

22) постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (до 1 сентября 2022г.);

23) постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022г. № 911 «О допуске лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (с 1 сентября 2022г.);

24) постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и

оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным»;

25) постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 221 «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ» (до 1 марта 2022г.);

26) постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021г. № 2126 «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с 1 марта 2022г.);

27) постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

28) постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022г. № 809 «О хранении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (с 1 сентября 2022г.);

29) постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» (до 1 сентября 2022г.);

30) постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров» (до 1 марта 2022г.);

31) постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021г. № 1871 «Об утверждении Правил распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с 1 марта 2022г.);

32) постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (до 1 марта 2022г.);

33) постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2021 г. № 1752 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. N 640 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с 1 марта 2022г.);

34) постановление Правительства Российской Федерации 24 февраля 2009 г. № 147 «Об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (до 1 марта 2022г.);

35) постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2021 г. № 1737 "Об утверждении Правил переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с 1 марта 2022г.);

36) постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов» (до 1 сентября 2022г.);

37) постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 № 526 «Об утверждении Правил перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с 1 сентября 2022г.);

38) постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (до 1 марта 2022г.);

39) постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 № 2117 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также о культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых

актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (с 1 марта 2022г.)

40) постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 г. № 453 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии» (до 1 марта 2022г.);

41) постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021г. № 1794 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 г. N 453 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с 1 марта 2022г.);

42) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;

43) постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2021г. № 1846 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»;

44) приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 октября 2017 г. № 165н «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, внесения исправлений в сведения, включенные в записи Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на электронных носителях, не соответствующие сведениям, содержащимся в документах, на основании которых внесены такие записи (исправление технической ошибки), и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 февраля 2015 г. № 25н»;

45) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 июля 2015 г. № 484н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения в аптечных, медицинских, научно-исследовательских, образовательных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами» (до 1 марта 2022г.);

46) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 ноября 2021г. № 1103н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения» (с 1 марта 2022г.);

47) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 ноября 2020 г. № 1234н «Об утверждении Порядка ведения единого

реестра лицензий, в том числе лицензий, предоставленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;

48) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 августа 2020 г. № 844н «Об утверждении типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения»;

49) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 октября 2021г. № 1004н «Об утверждении инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным»;

50) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07 сентября 2016г. № 681н «О перечне должностей фармацевтических и медицинских работников в организациях, которым предоставлено право отпуска наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам»;

51) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 ноября 2021г. № 1103н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения»;

52) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 04 мая 2022г. № 303н «Об утверждении Порядка выдачи справки об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими трудовыми обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в список I и таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсорам или культивируемым наркосодержащим растениям, заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом, формы такой справки и о признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 988н»;

53) приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 23 ноября 2020 г. № 10949 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений

Ведомственные нормативные акты размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/prevention>) в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности». Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений понятны, доступны.

Росздравнадзором в целях повышения уровня юридической осведомленности об обязательных требованиях контролируемых лиц размещен в виде сводной таблицы Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, в том числе по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений.

Юридические лица могут пользоваться системой как единым источником информации об обязательных требованиях в рамках своей деятельности. Таким образом у подконтрольных субъектов есть возможность подготовки к выездной проверке и самопроверке.

Организация и проведение методической работы с подконтрольными субъектами по разъяснению положений в рамках процесса автоматизации и цифровизации контрольно-надзорной деятельности осуществляется Росздравнадзором на постоянной основе путем проведения всероссийских конференций (совещаний) с участием представителей производителей, медицинских и фармацевтических организаций, общественных организаций и профессиональных ассоциаций, путем привлечения информационных ресурсов (газеты, специализированные журналы, местные каналы телевидения), телеграм-канал Росздравнадзора (http://t.me/roszdravnadzor_official), а также при устном обращении юридических лиц.

По результатам мониторинга обращений юридических лиц на сайте Росздравнадзора размещаются скрипты ответов на типовые обращения подконтрольных субъектов в рамках контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений.

2. РАЗДЕЛ

ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, КУЛЬТИВИРОВАНИЕМ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ

Сведения об организационной структуре Росздравнадзора и распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими полномочия по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений

В настоящее время контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений осуществляется государственными гражданскими служащими Росздравнадзора (центральный аппарат и территориальные органы Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Сведения о квалификации работников, осуществляющих контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего включает в себя профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку. Повышение квалификации гражданского служащего осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года, в соответствии с утвержденным планом.

В результате проведенных работ по внедрению эффективных механизмов кадровой политики в деятельности Росздравнадзора по контролируемым видам деятельности в сфере здравоохранения, в том числе и контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении лицензируемых видов деятельности в сфере здравоохранения, Росздравнадзором:

- разработаны оценочные задания для определения соответствия квалификационным требованиям претендентов и государственных гражданских служащих Росздравнадзора с учетом области профессиональной служебной деятельности, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы в Росздравнадзоре;

- организовано проведение всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, в том

числе в обязательном порядке гражданских служащих, проходящих испытание, подлежащих аттестации и сдаче квалификационного экзамена;

- в связи с переходом к цифровой экономике и внедрением платформенных моделей в государственном управлении, в соответствии с национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», принято участие в мероприятиях по профессиональному развитию должностных лиц по дополнительной профессиональной программе «Руководитель цифровой трансформации»;

- непрерывное профессиональное развитие сотрудников Росздравнадзора и подведомственных учреждений посредством формирования и совершенствования компетенций, необходимых для реализации профессиональных задач на гражданской службе, а также достижения тактических и стратегических целей Росздравнадзора осуществляется на базе Корпоративного университета Росздравнадзора;

- государственные гражданские служащие Росздравнадзора принимают участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию гражданских служащих, направленных на ускоренное приобретение гражданскими служащими новых знаний и умений, на изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом (Школа наставничества Росздравнадзора).

Сведения об организации Росздравнадзором межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений

В рамках общего цифрового пространства государственных органов с целью получения сведений, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами при осуществлении контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений и находящихся в распоряжении государственных органов, Росздравнадзор осуществляет межведомственное взаимодействие со следующими органами:

1) Федеральная налоговая служба - в части получения сведений, подтверждающих информацию, указанную в заявлении о предоставлении лицензии (заявлении о внесении изменений в реестр лицензий);

2) Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации - в части подтверждения в наличии у соискателя лицензии (лицензиата) работника (работников), заключившего с ним трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное фармацевтическое, медицинское, химическое, химико-технологическое, химико-фармацевтическое, биологическое или биотехнологическое образование и сертификат специалиста или свидетельство об аккредитации специалиста

(для специалистов с медицинским и фармацевтическим образованием), ответственного за производство биомедицинских клеточных продуктов;

3) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии - в части получения сведений, подтверждающих наличие у соискателя лицензии (лицензиата) производственных объектов по месту осуществления деятельности по производству биомедицинских клеточных продуктов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и право пользования, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих помещениях, зданиях, сооружениях и иных объектах);

4) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки - в части подтверждения наличия у соискателя лицензии (лицензиата) работника (работников), имеющего высшее или среднее профессиональное фармацевтическое, медицинское, химическое, химико-технологическое, химико-фармацевтическое, биологическое или биотехнологическое образование и сертификат специалиста или свидетельство об аккредитации специалиста (для специалистов с медицинским и фармацевтическим образованием), ответственного за производство биомедицинских клеточных продуктов.

3. РАЗДЕЛ АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, КУЛЬТИВИРОВАНИЕМ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ

Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

На территории Российской Федерации осуществляют деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений организации, подконтрольные Росздравнадзору, по 7611 лицензиям.

14 марта 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Учитывая изложенное, с 14 марта 2022 г. контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений осуществляется Росздравнадзором с учетом особенностей организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленных Правительством Российской Федерации (мораторий на проведение плановых проверок и проведение внеплановых – только при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан).

В 2022 году количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Росздравнадзором по соблюдению лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, составило 75 проверок в отношении 75 юридических лиц, что составляет 1% от общего количества лицензиатов.

Росздравнадзором проведено:

- плановых проверок – 65, что составило 87% от количества проверок;
- внеплановых проверок – 10, что составило 13% от количества проверок.

Основаниями для проведения 10 внеплановых проверок в 2022 году являлось истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения – 10 (100%).

В 2022 году направлено в органы прокуратуры 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, по заявлению о проведении проверки органами прокуратуры отказано в согласовании проведения проверки.

Анализ контроля за исполнением выданных предписаний по устранению нарушений показывает, что из 10 проверок по исполнению ранее выданного предписания, проведенных в 2022 году, 4 предписания не исполнено в срок, нарушения не устранены, т.е. 60% лицензиатов своевременно устранили нарушения.

При проведении 40 (53%) проверок выявлены нарушения лицензионных требований, из них:

- при проведении 36 (90%) плановых проверок,
- при проведении 4 (10%) внеплановых проверок.

Выявлено 89 случаев нарушений лицензионных требований, из них грубых нарушений - 47 (53%) случаев.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений проверено 75 юридических лица, нарушения лицензионных требований выявлены в деятельности 40 (53%) проверенных лицензиатов.

В 2021 году из проверенных Росздравнадзором юридических лиц нарушения лицензионных требований установлены в 53% организаций, практически каждый второй проверенный лицензиат нарушает требования действующего законодательства, регламентирующие деятельность по

обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, при этом одновременно допускается более одного - двух нарушений одной проверенной организацией.

Росздравнадзором проведен анализ результатов контрольных мероприятий, который позволил установить типичные нарушения, допускаемые юридическими лицами при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, так:

а) нарушение лицензиатами (23% от количества проверенных юридических лиц) требований постановления Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 644 в части:

– нарушения правил ведения и хранения специальных журналов регистрации операций по обороту наркотических средств и психотропных веществ – 13%;

– несоблюдения требований к представлению юридическими лицами отчетов о деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ – 10%;

б) нарушение лицензиатами в 21% требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1085 в части:

– отсутствия у работников, допущенных к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, специальной подготовки в сфере лицензируемого вида деятельности – 17%;

– несоблюдения юридическими лицами требований по допуску лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами – 4%;

в) нарушение условий хранения термолабильных наркотических средств и психотропных веществ установлено в 56% проверенных юридических лиц.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 40, из них:

- 35 наказаний при проведении плановых проверок;

- 5 - при проведении внеплановых проверок.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок судебными органами – 40, из них:

предупреждение - в 19 случаях;

административный штраф наложен в 21 случае, из них:

- на должностное лицо – в 11 случае (в 2020 году - 12);

- на юридическое лицо - в 10 случаях (в 2020 году - 23).

По заявлениям Росздравнадзора судами приняты решения о назначении административных штрафов на сумму 815 тыс. рублей, из них:

- на должностное лицо – 195 тыс. рублей;

- на юридическое лицо – 620 тыс. рублей;

- по решениям судов взыскано административных штрафов на сумму 660 тыс. рублей, что составило 81% от общей суммы наложенных штрафов.

Средний размер наложенного административного штрафа:
на должностное лицо – 17,72 тыс. рублей (в 2020 году – 14,04 тыс. рублей);

на юридическое лицо – 62,0 тыс. рублей (в 2020 году – 77,83 тыс. рублей).

В 2022 г. все контрольные мероприятия проведены в соответствии с требованиями действующего законодательства, решения по признанию проверок недействительными отсутствовали.

4 РАЗДЕЛ

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, КУЛЬТИВИРОВАНИЕМ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ

Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений способствует цивилизованному развитию сферы данных услуг, стимулирует юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к предоставлению качественного и безопасного сервиса, что является важнейшим фактором безопасности пациентов, что в конечном итоге обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан России в сфере охраны здоровья, повышение качества и увеличение продолжительности жизни.

Обязательные требования при осуществлении лицензионного контроля отвечают требованиям достаточности, обоснованности, доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а процедура лицензирования, являющаяся частью системы государственного регулирования в сфере охраны здоровья, эффективна и действенна.

Анализ качества и доступности предоставления государственных услуг по лицензированию свидетельствует о наличии прямой взаимосвязи между удовлетворенностью качеством оказания услуги и обращением заявителя к официальному сайту Росздравнадзора, где публикуется вся необходимая информация по вопросу лицензирования, включая формы документов.

В 2022 году Росздравнадзором контрольно-надзорные мероприятия проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Учитывая изложенное, Росздравнадзором обеспечено широкое внедрение профилактических мер в работу Росздравнадзора. Обеспечено исполнение законодательства, в части снижения административной нагрузки на организации, отнесенные к субъектам малого и среднего бизнеса.

В целях дальнейшего совершенствования механизмов контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений Росздравнадзор предлагает:

1. Предусмотреть возможность периодического подтверждения соответствия обязательным требованиям организации, осуществляющие оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений.

2. Наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, правом приостановки действия лицензии и обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае выявления фактов отсутствия организации по юридическому адресу и адресу фактического осуществления деятельности.

3. Наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, правом приостановки действия лицензии и обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае выявления неоднократного объявления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения одних и тех же обязательных требований в течение одного календарного года, в связи с неоднократным получением сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, и (или) при наличии в контрольном (надзорном) органе сведений о непринятии мер контролируемым лицом по обеспечению соблюдения обязательных требований, на основании ранее выданного предостережения.

4. Предусмотреть возможность наделяния федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, правом аннулирования лицензии в случае, если в установленный судом срок административного наказания в виде административного приостановления действия лицензии или в установленный органом, осуществляющим лицензионный контроль, срок исполнения вновь выданного предписания, лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований.